

Приоритеты развития: малое и среднее предпринимательство в Индии

Доктор Чандра Пал, ИАС – Секретарь Министерства по делам малых и средних предприятий при Правительстве Индии дал эксклюзивное интервью Конфедерации индийской промышленности

С принятием Закона о развитии малого и среднего предпринимательства (MSMED Act 2006) сектор малого бизнеса теперь называется сектор микро, малых и средних предприятий (МСП). Соответственно Министерство малого предпринимательства в промышленности (The Ministry of Small Scale Industries, SSI) и Министерство аграрного и промышленного производства в сельской местности (The Ministry of Agro and Rural Industries, ARI) были объединены в Министерство по делам микро, малых и средних предприятий. Для обсуждения программы развития МСП, Конфедерация индийской промышленности взяла интервью у д-ра Чандра Пала, ИАС, Секретаря при Правительстве Индии, Министра Министерства по делам малых и средних предприятий. Д-р Чандра Пал принадлежит к руководящему составу Уттар-Прадеш Индийской административной службы (Indian Administrative Services, IAS) и обладает опытом работы в ведущих учреждениях продолжительностью более 34 лет. Он получил степень магистра в области физики в 1967 году и затем два года посвятил преподавательской деятельности. В 1969 году поступил в Индийскую полицейскую службы, где провел три года, а затем, в 1972 году, вступил в Индийскую административную службу Уттар-Прадеш. Ранее он работал в Правительстве Индии в должности первого советника Плановой комиссии, помимо своих обязанностей в правительстве Уттар-Прадеш. Ниже приведены выдержки из интервью.

Как Вы оцениваете роль МСП в развитие Индии?

МСП являются неотъемлемой частью промышленного сектора во всем мире. С началом индустриализации в Индии, вслед за либерализацией и затем глобализацией, роль МСП и их вклад в индийскую экономику стали крайне важны. На протяжении последних десяти лет именно в данном секторе наблюдаются самые быстрые темпы роста во всей промышленности.

Приблизительное количество малых и средних предприятий выросло с 0,4 млн. в начале 70-х гг. до более 12 млн. по данным последних лет. Соответственно количество рабочих мест в секторе увеличилось с 4 млн. до 30 млн.; объем экспорта - с 400 млн. долларов США в 1970-х гг. до 28 млрд. долларов США в 2004-2005 гг. Хотя статистические данные подтверждают стабильный рост, все еще остается значительный потенциал для дальнейшего развития сектора, и именно на это сейчас направлено наше внимание.

Какие самые крупные проблемы необходимо решить в первую очередь для ускорения темпов роста в секторе?

Несмотря на то, что Правительство Индии разработало базовую программу ускоренного промышленного роста, все еще остаются некоторые проблемы в области МСП. 11-ый план предусматривает рост промышленности на 10% и обрабатывающей промышленности на 12% в год. Таким образом, МСП должны играть главную роль не только в достижении заданных показателей, но и расширении обрабатывающей промышленности и сферы услуг равномерно во всех регионах страны, а также в создании новых рабочих мест в течение 11-го планового периода.

В концепции 11-го плана сказано: «Привлечение соответствующих технологий, дизайнерских навыков, современного маркетинга, наличие производственных помещений и свободного доступа к кредитам превратят данный сегмент экономики в прочную базу для обеспечения стабильной занятости населения и роста благосостояния, а также создания культуры новаторской и конкурентоспособной промышленности».

Какие действия предпринимает Министерство по делам малых и средних предприятий для развития своего сектора?

Для развития МСП правительство проводит ряд программ, связанных в основном с кредитной поддержкой, развитием технологий, маркетинга, инфраструктуры и предпринимательства и т.п. Основные программы развития и распространения МСП – схема гарантии кредита, а также кредиты,

связанные с капитальными субсидиями, схема кластерного развития МСП, схема компенсаций ISO-9000/14001 и интегрированная программа развития инфраструктуры.

Учитывая то, что затянувшаяся резервация нанесла ущерб эффективности путем утилизации вспомогательных мощностей внутри сектора, правительство инициировало политику постепенной дерезервации объектов, замороженных для дальнейшего использования МСП обрабатывающей промышленности. Число простаивающих мощностей снизилось с 836 в 1991 году до 114 объектов на данный момент

Последние изменения включают введение Закона о развитии малого и среднего предпринимательства (MSMED Act 2006), учреждающего Национальный совет по конкурентоспособности обрабатывающей промышленности (National Manufacturing Competitiveness Council, NMCC) и Национальную комиссию по предприятиям неорганизованного сектора (National Commission for Enterprises in Unorganized Sector, NCEUS). NMCC создавался с целью оживить организованный сектор обрабатывающей промышленности, многие предприятия которого относятся к малым и средним, и повысить конкурентоспособность. В то же время NCEUS образован для выявления сдерживающих факторов развития в неорганизованной части сектора, который также насчитывает значительное число МСП.

Какие приоритетные задачи Вы ставите перед своим учреждением для достижения главной цели – развития сектора МСП?

Всесторонний рост – наша основная задача. Для ее решения требуется расширение возможностей по росту занятости населения. В Национальной правительственной базовой программе развития вопросу занятости также отводится важная роль. Тем не менее, тенденция к снижению уровня занятости в организованном секторе сказалась на сельском хозяйстве, в котором по-прежнему работает почти две трети населения страны. Площадь земельных участков в собственности снизилась с 2,7 га в 1960 г. до почти 1 га на сегодняшний день, что объясняется значительным приростом населения, занятого в сельском хозяйстве. В промышленности и сфере услуг наблюдается нехватка рабочей силы. Преимущества сектора МСП заключаются в высоком потенциале трудовых ресурсов при относительно низких затратах, производительность которых оценивается в 4 раза выше, чем на крупных предприятиях. Следовательно, сектор малых и средних предприятий способен обеспечить рабочими местами избыточную часть трудовых ресурсов, занятых в сельском хозяйстве.

Повышение профессионального уровня работников

Трудоемкое серийное производство основано на использовании низкоквалифицированной рабочей силы, что создает потенциал для создания дополнительных рабочих мест в промышленности, в частности в секторе МСП. В то же время одним из главных препятствий для роста в обрабатывающей промышленности является нехватка квалифицированного персонала. Данное явление вызывает особое беспокойство с учетом того, что демографические характеристики Индии демонстрируют достаточный потенциал человеческих ресурсов. Возможна переориентация интересов населения с социальной сферы на экономические аспекты при условии, что у них есть хорошо оплачиваемая работа. Поэтому необходимо вкладывать средства в развитие образования и повышение квалификации для эффективной занятости населения. Полагаю, что Конфедерация индийской промышленности могла бы возглавить это начинание. Судя по данным из открытых источников, процент населения, использующих отпуск или каникулы для получения дополнительного образования, гораздо ниже, чем в других развивающихся странах. Именно поэтому мы делаем акцент на техническое и дополнительное образование, чтобы повысить долю квалифицированной рабочей силы с 5 до 50%, как того хотел бы премьер-министр Индии. Количество направление дополнительного образования и курсов повышения квалификации необходимо расширять в соответствии с потребностями производства. Таким образом, профессиональное образование должны тесно сотрудничать с промышленностью и ориентироваться на спрос производства и соответствовать требованиям рынка. Кроме того, мы намерены в каждом районе выделить приоритетное производство и ввести практические занятия для групп из 50-100 юношей и девушек, включая выходцев из этнических меньшинств, племен, каст. Для этого мы планируем наладить сотрудничество с рядом

промышленных ассоциаций по всей стране, которым нужна постоянная поддержка со стороны Министерства по делам МСП, чтобы подписать с нами Меморандум о взаимопонимании.

Согласно данному меморандуму, ассоциация обязывает компании, входящие в нее, проводить практические тренинги для групп юношей/девушек. Минимальное количество участников в каждой группе составит 20% от численности рабочих предприятия (т.е. 20 юношей/девушек на предприятие со 100 рабочими). Предприятие в этом случае выиграет от участия в программе, обеспечивая себя более квалифицированной местной рабочей силой, которая сможет помочь в поддержании должного уровня качества и себестоимости. Для юных участников программы это хорошая возможность приобщиться к экономике промышленных предприятий.

Доступное кредитование на приемлемых условиях – еще одно важное направление нашей работы. **Пакет предложений по расширению кредитования МСП уже подготовлен правительством с целью удвоить за пять лет объем кредитов в секторе.** Несмотря на то, что в пакет включен ряд важных вопросов, необходимо устранить барьеры при кредитовании МСП. Коммерческие банки неохотно выдают кредиты малым и средним предприятиям из-за высоких рисков и стоимости большого количества транзакций с мелкими заемщиками. Несоблюдение банками постановлений РБИ не новость, как и недостаточная осведомленность работников коммерческих банков о принципах работы МСП. Проблемы нужно решать путем ускоренного расширения программы кредитных гарантий и проведения тренингов для работников банков.

Мы предпринимаем меры и для внедрения системы оценки кредитоспособности, что поможет МСП легче получать дешевые кредиты. Банки обязаны предоставлять займы до 5 лаков рупий без дополнительных гарантий. Усилия направлены на то, чтобы убедить РБИ и банки принять это правило. Особое значение мы придаем кластерному подходу к финансированию МСП, так как он предоставляет широкие возможности по снижению стоимости транзакций и рисков. Мы бы хотели создать по одному кластеру в каждом районе, чтобы молодежь, получив образования, могла найти применение своим навыкам и приносить пользу национальному хозяйству.

Технологии и конкурентоспособность:

Согласно плану по повышению конкурентоспособности сочетание низкой себестоимости и внедрение систем качества позволило бы МСП получить преимущества по этим двум параметрам. Следовательно, МСП необходимо повышать уровень технологий, чтобы сохранять конкурентоспособность. Помимо осознания необходимости использования новых технических разработок, стоит предусмотреть возможность создания новых рабочих мест за счет запуска новых технологий, подходящих МСП. Таким образом, нужно делать упор на НИОКР для разработки технологий совместными усилиями. Поэтому наше министерство уделит особое внимание вопросу активного развития технологий для МСП. Мы подписали Меморандум о взаимопонимании с рядом стран по развитию международного сотрудничества в области технологий путем создания совместных предприятий, партнерских и технических союзов.

NMCC заканчивает пятилетнюю Программу по росту конкурентоспособности обрабатывающей промышленности (National Manufacturing Competitiveness Programme, NMCP), в частности для МСП, акцентом на технологической поддержке МСП в рамках партнерства частных и государственных структур. Мы передали это предложение в Комиссию по планированию и провели презентацию, очень надеемся на положительные результаты.

Кластерное развитие:

Объединение предприятий в кластеры крайне важно для развития, так как индивидуальные хозяйства не могут в одиночку противостоять глобальным проблемам. Внедрение кластеров поможет повысить их жизнеспособность, обеспечив предприятия инфраструктурой, информацией, кредитами и службами поддержки при минимальных затратах. В стране действует уже более 350 кластеров МСП и свыше 1000 традиционных. Кластерное развитие оказалось эффективной формой организации микро, малых и средних предприятий и получит поддержку со стороны Министерства, которое возьмет на себя 80% финансирования формирования кластеров.

Поддержка развития деловой активности:

Мы оказываем поддержку МСП по развитию деловой активности путем организации выставок на национальном и международном уровнях и участия в них МСП. В этом году мы планируем

проведение тематической выставки «Микро, малые и средние предприятия Индии», где также будут представлены предприниматели из этнических меньшинств/племен/каст.

Развитие экспорта: Проведение международных семинаров, выставок по экспорту продукции МСП – одна из сфер особого внимания. Мероприятия нашего министерства также предусматривают участие этнических меньшинств в экспортном бизнесе.

Особые экономические зоны (ОЭЗ):

Микро, малые и средние предприятия требуют особого внимания при разработке политики ОЭЗ. Наш запрос на участие в обсуждении политики развития на заседаниях касательно ОЭЗ с целью включения МСП при распределении территорий получил одобрение Министра экономики.

Программа развития предпринимательства:

Для более эффективного внедрения программ премьер-министра Рожгар-Йоджана (Prime Minister's Rojgar Yojana, PMRY), обеспечения занятости сельского населения (Employment Guarantee Program, REGP) и капитальных субсидий были выпущены особые директивы. Они направлены на распространения достоверной и подробной информации о программах через публикации в СМИ, панчаяты, листовки, радио, телевидение, семинары, а также регламентируют отбор и обучение участников программ с четким контролем окружающих и вышестоящих органов управления за выделяемыми средствами во избежание коррупции.

Служба поддержки МСП

Вопрос: Наша компания относится к малым предприятием. Один из наших заказчиков не платит уже долгое время. Посоветуйте, пожалуйста, как покрыть убытки.

Ответ.

Чтобы обратиться за помощью в Совет по оказанию поддержки и выступать в роли Поставщика согласно Закону, Ваша фирма должна была заполнить меморандум с соответствующим учреждением, уполномоченным правительством. Если же фирма не проходила регистрацию согласно Закону, тогда следует обратиться к обычному Гражданскому кодексу, как Вам и советует Ваш юрист, т.е. отправить Заказчику акт сверки платежей и пр. Если компания прошла регистрацию в соответствие с действующими нормами, то она может обратиться за содействием в Совет по оказанию поддержки в своем штате. В этом случае процедура выглядит следующим образом:

1. Необходимо подать заявление от имени Поставщика, в котором подробно изложить суть жалобы и претензий, на имя Председателя Совета.
2. К заявлению требуется приложить письменные показания под присягой с необходимыми отметками об уплате пошлины.
3. Председатель вправе запросить дополнительную информацию, которую необходимо предоставить в течение 15 дней, в противном случае Председатель может приостановить рассмотрение дела.
4. Поставщик обязан отправить копию заявления Заказчику.
5. Председатель далее направляет запрос Заказчику с требованием предоставить подробный ответ на поступившую жалобу в течение 15 дней.
6. При получении ответа от Заказчика Председатель предоставляет его и жалобу на рассмотрение Совета.
7. Совет проведет примирительную процедуру самостоятельно или с привлечением сторонних уполномоченных учреждений. В данных случаях руководствуются Законом об арбитраже и порядке примирения (Arbitration and Conciliation Act, 1996).
8. Совет перед вышеуказанной процедурой письменным уведомлением пригласит обе стороны.
9. По прибытию представителей обеих сторон Совет сначала предложит решить конфликт мирным путем.
10. Если это не удастся, Совет передает дело третьей стороне для вынесения окончательного решения.
11. Как Заказчик, так и Поставщик имеют право представлять свои интересы в Совете и иных учреждениях в ходе рассмотрения дела лично или через своего юриста.
12. Совет и прочие учреждения, уполномоченные Советом, должны вынести арбитражное решение в течение 90 дней со дня передачи дела в арбитраж.

13. Решение оформляется в соответствии с действующим законодательством, копии предоставляются в течение семи дней со дня подачи соответствующего заявления.

14. Подача апелляция против Поставщика возможна только в случае уплаты Заказчиком 75% присужденной суммы.

В связи с тем, что Закон вступил в силу относительно недавно, еще не во всех штатах имеются уполномоченные Советы по оказанию поддержки. В таком случае спор решается в обычном судебном порядке, как, скорее всего Вам и посоветуют Ваши юристы.

Вопрос: Как пройти регистрацию согласно Закону о микро, малых и средних предприятиях? Какие преимущества получает при этом фирма?

Ответ. МСП, желающие воспользоваться льготами, предусмотренными Законом о микро, малых и средних предприятиях (MSMED Act, 2006), необходимо пройти регистрацию в порядке, изложенном в данном законе. Прежде всего, требуется предоставить заявление по утвержденной форме и пакет документов. Форма заявления в электронном виде доступна по ссылке: http://laghu-udyog.com/policies/EM_FORM.pdf. Во втором разделе заявления изложены требования по заполнению.

Предприятия, прошедшие регистрацию, получают следующие преимущества:

1) Правительство страны будет формировать специальный фонд для проведения программ обучения сотрудников, развития маркетинга, технологий для МСП. Данный фонд предназначен только для зарегистрированных предприятий, т.е. таким образом, фирмы получают дополнительную поддержку государства.

2) Предприятиям предоставят особые возможности по получению кредитов в банках и иных учреждениях. Работа в данном направлении регулируется РБИ.

3) Предприятия получают преимущественное право закупок товаров и получения услуг, предоставляемых такими же предприятиями. Для получения более подробной информации следует обращаться по вышеуказанному адресу.

4) Предприятия получают особые условия и возможности для решения вопросов с задержками платежей, согласно Закону.

Отвечали консультанты INDIA JURIS, Advocate & Corporate

«Горячая» линия поддержки МСП при Конфедерации индийской промышленности

Для оказания поддержки МСП в повседневной работе и проведения консультаций по вопросам законодательства и налогообложения Конфедерация индийской промышленности при поддержке экспертов в данных областях предоставляет соответствующую информацию. Служба объединяет данные, информацию и советы из различных источников, направленные на содействие участникам программы. Участники могут присылать вопросы на manish.whorra@ciionline.org